

แนวทางปฏิบัติตามประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี
เรื่อง นโยบายต่อต้านการรับสินบนและผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. บทนำ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ในฐานะเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐ มีหน้าที่นำแนวนโยบายด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐไปสู่การปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องมีการเสริมสร้างองค์ความรู้และวางมาตรการกลไกในการป้องกันการรับสินบนอย่างเข้มข้นและจริงจัง ซึ่งการดำเนินการจะสำเร็จบรรลุผลได้ ต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากทุกฝ่าย คือการเป็นส่วนหนึ่งในองค์กรและในสังคมไทยที่จะรวมกันจัดและยับยั้งการทุจริต ให้เป็นที่ยอมรับในสังคมว่าเป็นหน่วยงานที่มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส เป็นรูปธรรมและปลอดจากการทุจริตทุกประเภท ซึ่งผู้บริหารได้ตระหนักถึงความสำคัญและมีความมุ่งมั่นในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในองค์กร จึงประกาศเจตจำนงสุจริต เสริมสร้างคุณธรรม และความโปร่งใสในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ด้านความพร้อมรับผิด ด้านความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน ด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร ด้านคุณธรรมในการปฏิบัติงานในหน่วยงาน และด้านการสื่อสารภายในหน่วยงาน โดยเฉพาะด้านความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน ที่มุ่งมั่นพัฒนาให้หน่วยงานเป็นองค์กรที่ปลอดจากการทุจริตในเชิงนโยบาย และการทุจริตต่อหน้าที่ทุกรูปแบบ ตลอดจนไม่กระทำการอื่นใดอันเป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม จึงได้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติตามนโยบายต่อต้านการรับสินบนและผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีทุกระดับขึ้น

ที่มาและแนวทางดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญสูงสุดที่ทุกส่วนราชการจะต้องนำไปปฏิบัติและเป็นวาระแห่งชาติเพื่อให้มีการแก้ไขและป้องกันปัญหาการทุจริตให้เห็นผลเป็นรูปธรรม โดยมีกรอบแนวทางสำคัญในการดำเนินงานคือ

๑. นโยบายคณะกรรมการรักษาความสงบ เกี่ยวกับการคอร์รัปชันตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดย

(๑) ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) การบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครองและมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน

(๓) การควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ด้านที่ ๑๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม โดยกำหนดให้เป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเป็นลำดับที่ ๘ โดยเร่งรัดการดำเนินมาตรการทางการเมืองควบคู่ไปกับมาตรการทางกฎหมายเมื่อพบผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการเฝ้าระวัง การทุจริตประพฤติมิชอบอย่างจริงจังและเข้มงวด และเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเมื่อพบผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ภาครัฐปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยเร็วที่สุด พร้อมทั้งให้ภาคสังคม ภาคเอกชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริตประพฤติมิชอบ

๓. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้กำหนดวิสัยทัศน์เพื่อการพัฒนา “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านการทุจริต” ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- (๑) สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- (๒) ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- (๓) สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- (๔) พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- (๕) ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
- (๖) ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย

๔. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๒๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากผู้ใด นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

๕. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้การป้องกันการให้สินบนต้องเป็นนโยบายสำคัญสูงสุดของหน่วยงาน

๒. คำนิยาม

“ผู้บริหาร” หมายถึง นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี รองนายกองคการบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และให้หมายความรวมถึง ที่ปรึกษานายกองคการบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี เลขานุการนายกองคการบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

“เจ้าหน้าที่” หมายถึง ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และให้หมายความรวมถึงพนักงานจ้างเหมาบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีด้วย

“สินบน” หมายถึง ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ที่เสนอว่าจะให้ สัญญาว่าจะให้ มอบให้ การยอมรับ การให้หรือร้องขอสิ่งใดสิ่งหนึ่ง อันส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่งในลักษณะจูงใจให้กระทำการ หรือไม่กระทำการที่ขัดต่อกฎหมายหรือหน้าที่รับผิดชอบ

“ทรัพย์สิน” หมายถึง วัตถุมีรูปร่าง และวัตถุไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจถือเอาได้ เช่น เงิน บ้าน รถยนต์ หุ่น เป็นต้น

“ประโยชน์อื่นใด” หมายถึง สิทธิพิเศษต่างๆ เช่น การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

“การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยหน้าที่ธรรมจรรยา หมายถึง การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากญาติ หรือจากบุคคลที่ให้อภัยในโอกาสต่างๆ โดยปกติตามธรรมเนียม ประเพณีหรือวัฒนธรรม หรือให้อภัยตามมารยาทที่ปฏิบัติกันในสังคม

“ผลประโยชน์ทับซ้อน” หรือการขัดกันของผลประโยชน์ คือ สถานการณ์ ที่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งอันเป็นที่ไว้วางใจ (เช่น ทนายความ นักการเมือง ผู้บริหาร หรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ) เกิดความขัดแย้งขึ้นระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ทางวิชาชีพ อันส่งผลให้เกิดปัญหาที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นกลาง ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น อาจส่งผลให้เกิดความไม่ไว้วางใจที่มีต่อบุคคลผู้นั้นว่าเขาจะสามารถปฏิบัติงานตามตำแหน่งให้อยู่ในครรลองของคุณธรรมจริยธรรมได้หรือไม่ มากน้อยเพียงใด

๓. ขอบเขตการใช้บังคับ

(๑) นโยบายฉบับนี้บังคับใช้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

(๒) นโยบายฉบับนี้ใช้กับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี โดยจะนำไปปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวตามนโยบายนี้เท่าที่จะสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๔. แนวทางปฏิบัติ

(๑) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามนโยบายนี้โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับ การรับหรือการให้สินบน หรือการดำเนินการอื่นใดในลักษณะมีผลประโยชน์ทับซ้อนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

(๒) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน จะต้องไม่อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจหน้าที่ รับ เรียกรับ หรือยอมรับผลประโยชน์ใดๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือของผู้อื่น

(๓) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน จะต้องไม่เสนอว่าจะทำให้ สัญญาว่าจะทำให้ หรือรับสินบน จากบุคคลอื่นใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

(๔) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ใดพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบน หรือ มีผลประโยชน์ทับซ้อนกับการปฏิบัติหน้าที่ จะต้องรายงานผู้บังคับบัญชา หรือตามช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่กำหนดไว้

(๕) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน ต้องยึดมั่นในคุณธรรม และมีจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน ไม่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้อง โดยคำนึงถึงการก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนราชการ มีความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และตรวจสอบได้

(๖) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน ต้องไม่ละเลยหรือเพิกเฉยต่อการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับสินบน หรือผลประโยชน์อื่นใด หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนในทุกรูปแบบ และให้ความร่วมมือในการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่างๆ

/(๗) ผู้บังคับบัญชา...

(๗) ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ในการควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ดำเนินการตามนโยบายนี้ อย่างเคร่งครัด

(๘) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกคน ต้องใช้ความระมัดระวังอย่างสูงสำหรับการกระทำที่มีความเสี่ยงสูงต่อการรับสินบนในกรณี ดังนี้

(๘.๑) ค่าอำนวยความสะดวก

เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องไม่รับค่าอำนวยความสะดวก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้อย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งผู้ให้ไม่มีเจตนาจงใจให้กระทำการหรือไม่กระทำการ หรือประวิงเวลา กระทำการอันมิชอบด้วยหน้าที่ แต่เป็นเพียงเพื่อให้ความมั่นใจว่าเจ้าหน้าที่จะดำเนินการตามกระบวนการหรือเป็นตัวกระตุ้นให้การดำเนินการรวดเร็ว โดยกระบวนการนั้นไม่ต้องอาศัยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่และเป็นการกระทำอันชอบด้วยหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้นั้น รวมทั้งเป็นสิทธิที่พึงได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น การขอใบอนุญาต การขอหนังสือรับรอง และการบริการสาธารณะ เป็นต้น

(๘.๒) ค่ารับรองและของขวัญ

เจ้าหน้าที่ทุกคน ต้องไม่รับค่ารับรองและของขวัญ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือเป็นการแสดงออกทางมารยาทของสังคมที่จะทำให้มีผลกระทบต่อความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็น เงิน สินค้า บริการ บัตรกำนัล ค่าที่พัก ค่าโดยสาร ค่าเยี่ยมชมสถานที่หรือการศึกษาดูงาน ทำอาหารและเครื่องดื่ม เป็นต้น เว้นแต่เป็นการรับโดยธรรมจรรยา รักษาไมตรี มิตรภาพ หรือความสัมพันธ์อันดี ทั้งนี้ การรับค่ารับรองและของขวัญต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๘.๓) การรับบริจาค

การรับบริจาค เป็นวัฒนธรรมอย่างหนึ่งที่สำคัญของประเทศ เพื่อช่วยเหลือสังคมหรือผู้ด้วยโอกาส แต่การบริจาคอาจเป็นช่องทางให้เกิดการให้สินบนได้ ดังนั้น การรับบริจาดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และต้องกระทำการอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ วัตถุประสงค์ต้องมีความชัดเจน และต้องไม่เป็นการบริจาคที่สร้างขึ้นเพื่อปกปิดการให้สินบน และมีการบันทึกข้อมูลทางบัญชีที่ถูกต้องตามความจริง

๕. หน้าที่ความรับผิดชอบ

(๑) ผู้บริหารมีหน้าที่ควบคุม สอดส่อง ดูแล สนับสนุน และขับเคลื่อนการปฏิบัติตามนโยบายนี้ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรับสินบน รวมถึงให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการต่อต้านการรับสินบนไปยังคู่สัญญา ที่ปรึกษาหรือบุคคลใดที่กระทำการในนามขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ตลอดจนเป็นแบบอย่างโดยแสดงถึงความมุ่งมั่นในการต่อต้านการรับสินบนและผลประโยชน์ทับซ้อนทุกรูปแบบ

(๒) หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วน มีหน้าที่รับผิดชอบทำให้มั่นใจว่าผู้ใต้บังคับบัญชาของตนได้ตระหนักถึงและมีความเข้าใจนโยบายฉบับนี้อย่างชัดเจน และสม่ำเสมอ

(๓) เจ้าหน้าที่ทุกคน จะต้องศึกษาและปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับนโยบายฉบับนี้ กรณีมีข้อสงสัยหรือพบเห็นการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ จะต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชาหรือผ่านช่องทางร้องเรียนการทุจริตบนเว็บไซต์องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี www.loppao.go.th

๖. การฝ่าฝืนนโยบาย

ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนนโยบายและกรอบแนวทางปฏิบัติ หรือผู้บังคับบัญชาเพิกเฉยต่อการกระทำความผิดหรือรับทราบว่ามีกระทำความผิดแต่ไม่ดำเนินการใดๆ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีจะดำเนินการลงโทษทางวินัย และข้อกำหนดตามประมวลจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และหากเป็นการกระทำทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดทางอาญาโดยเจตนา องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีจะพิจารณาดำเนินการทางคดีอาญาหรือตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๗. การกำกับ ติดตามและการสอบทาน

(๑) ให้สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายนี้ ปีละสองครั้ง ครั้งแรกภายในเดือนเมษายน และครั้งที่สองภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

(๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี จะจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงนโยบายนี้ตามความเหมาะสม กรณีมีการเปลี่ยนแปลงปัจจัยต่างๆ ที่มีนัยสำคัญ เช่น การเปลี่ยนแปลงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อสั่งการ เป็นต้น
